**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ**

**муниципального округа**

**Бутырский**

**РЕШЕНИЕ**

26.09.2013 № 01-01-11/6

**О недопущении депутатами Совета**

**депутатов и муниципальными служащими**

**аппарата Совета депутатов муниципального**

**округа Бутырский поведения, которое**

**может восприниматься окружающими**

**как обещание дачи взятки или предложение**

**дачи взятки либо как согласие принять**

**взятку или как просьба о даче взятки**

 Решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции (пункт 4 раздела 4.1 протокола от 5 июня 2013 года № 38) одобрен и рекомендован к использованию в практической антикоррупционной деятельности федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными корпорациями, государственными внебюджетными фондами, организациями, созданными для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, Обзор рекомендаций по осуществлению комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению должностными лицами поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки, разработанный Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и направленный органам государственной власти и местного самоуправления 10 июля 2013 года за № 18-2/10/2-3836.

 В целях реализации плана муниципального округа Бутырский по противодействию коррупции, способствования формированию негативного отношения к коррупции, созданию условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции, **Совет депутатов решил**:

1. Утвердить Рекомендации по недопущению депутатами Совета

депутатов и муниципальными служащими аппарата Совета депутатов муниципального округа Бутырский поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки (приложение).

 2. Консультантам аппарата Совета депутатов муниципального округа Бутырский Савицкой О.А. и Фетисовой Т.А. внести соответствующие настоящему решению Совета депутатов дополнения и изменения в Дополнительное соглашение к трудовому договору муниципальных служащих и Кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих аппарата Совета депутатов.

 3. Опубликовать настоящее решение на официальном сайте

муниципального округа Бутырский.

 4. Настоящее решение вступает в силу с момента его принятия.

 5. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на Главу

муниципального округа Бутырский Осипенко А.П.

**Глава муниципального округа Бутырский А.П. Осипенко**

 Приложение

 к решению Совета депутатов

 муниципального округа Бутырский

 от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Р е к о м е н д а ц и и**

**по недопущению депутатами Совета депутатов**

**и муниципальными служащими аппарата Совета депутатов муниципального округа Бутырский поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять**

**взятку или как просьба о даче взятки**

 **1. Международные документы и действующее законодательство Российской Федерации в области противодействия коррупции, криминализации обещания дачи взятки или получения взятки, предложения дачи взятки или получения взятки.**

 Российская Федерация реализует принятые обязательства во исполнение конвенций Организации Объединенных Наций, Конвенции Организации экономического сотрудничества и развития по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок, рекомендаций Совета Европы и других международных организаций. Сложившиеся на международном уровне антикоррупционные стандарты государственного управления распространяются на различные сферы правового регулирования, одной из которых является ответственность за коррупционные правонарушения.

 Анализ международного опыта показывает, что на сегодняшний день широкое распространение получил подход, в соответствии с которым меры уголовной ответственности применяются не только за получение и дачу взятки, но и за обещание и предложение взятки, а также за просьбу о даче взятки и согласие ее принять. Соответствующие положения закреплены в «антикоррупционных» конвенциях и национальном законодательстве ряда зарубежных стран.

 В соответствии со статьей 3 Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 г., вступившей в силу для Российской Федерации с 1 февраля 2007 г., Россия взяла на себя обязательство признать в качестве уголовного правонарушения прямое или косвенное преднамеренное испрашивание или получение какими-либоиз публичных должностных лиц какого-либо неправомерного преимущества для самого этого лица или любого иного лица, или же принятие предложения или обещание такого преимущества, с тем, чтобы то должностное лицо совершило действия или воздержалось от их совершения при осуществлении своих функций.

 Изменения, направленные на решение концептуальных проблем в области борьбы с коррупцией, были внесены в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 97-ФЗ«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российский Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» (далее - Федеральный закон № 97-ФЗ).

 Вступившие в силу 17 мая 2011 года изменения, внесенные в Уголовный кодекс Российской Федерации (далее - УК РФ), предусматривают, что за коммерческий подкуп, дачу взятки, получение взятки и посредничество во взяточничестве устанавливаются штрафы в размере до 100-кратной суммы коммерческого подкупа или взятки, но не более 500 миллионов рублей, что является основным видом санкции за преступления коррупционной направленности.

 Также УК РФ дополнен нормой, предусматривающей ответственность за посредничество во взяточничестве (статья 291.1 УК РФ). Расширено содержание предмета коммерческого подкупа и взятки за счет «предоставления иных имущественных прав». Кроме того, статьи 204, 290, 291 УК РФ дополнены новыми отягчающими обстоятельствами, в большей мере дифференцирована ответственность в зависимости от размера взятки. Сумма взятки, как правило, пропорциональна значимости используемых полномочий и характеру принимаемого решения.

 Изменения в примечании к статье 291 УК РФ расширили перечень обстоятельств, требующих освобождения взяткодателей от уголовной ответственности. Лицо может быть освобождено от ответственности, «если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления».

 Введена новая статья 291.1 УК РФ «Посредничество во взяточничестве». Помимо непосредственной передачи взятки посредничество может представлять собой способствование достижению соглашения между взяткодателем и (или) взяткополучателем либо в реализации такого соглашения.

 В части 5 статьи 291.1 УК РФ установлена ответственность за обещание или предложение посредничества во взяточничестве. Санкции, предусмотренные частями первой и пятой статьи 291.1 УК РФ, показывают, что обещание взятки или предложение посредничества во взяточничестве законодательством признаются более опасными, нежели собственно посредничество.

 Для повышения эффективности административной ответственности, применяемой в отношении юридических лиц за причастность к коррупции, внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

 Так, в частности, Федеральным законом № 97-ФЗ введена статья 19.28 КоАП РФ, устанавливающая административную ответственность за незаконную передачу, предложение или обещание oт имени или в интересах юридического лица должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации. иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом, лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации действия (бездействия), связанного с занимаемым ими служебным положением.

 Поведение, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки, является неприемлемым для депутата, государственного служащего и муниципального служащего, поскольку заставляет усомниться в его объективности и добросовестности, наносит ущерб репутации системы государственного управления и местного самоуправления в целом.

 Для предупреждения подобных негативных последствий депутатам и муниципальным служащим следует уделять внимание манере своего общения с коллегами, представителями организаций, иными гражданами и, в частности, воздерживаться от поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки.

 **2. Основные понятия и определения коррупционных правонарушений.**

 **Понятие взятки**. В соответствии с действующим законодательством предметом взятки или коммерческого подкупа наряду с деньгами, ценными бумагами и иным имуществом могут быть выгоды или услуги имущественного характера, оказываемые безвозмездно, но подлежащие оплате (предоставление туристических путевок, ремонт квартиры, строительство дачи и т.п.). Под выгодами имущественного характера следует понимать, в частности, занижение стоимости передаваемого имущества, приватизируемых объектов, уменьшение арендных платежей, процентных ставок за пользование банковскими ссудами (пункт 9 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10 февраля 2000 г. № 6 «О судебной практике по делам о взяточничестве и коммерческом подкупе» (далее - Постановление Пленума ВС РФ № 6).

 **Понятие незаконного вознаграждения**. Помимо понятия взятка в действующем российском законодательстве используется такое понятие как «незаконное вознаграждение от имени юридического лица».

В соответствии со статьей 19.28 КоАП РФ под незаконным вознаграждением от имени юридического лица понимаются незаконные передача, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом, действия (бездействие), связанного с занимаемым ими служебным положением. За совершение подобных действий к юридическому лицу применяются меры административной ответственности вплоть до штрафа в размере до стократной суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица.

 **Понятие покушения на получение взятки.** Если обусловленная передача ценностей не состоялась по обстоятельствам, не зависящим от воли лиц, пытавшихся получить предмет взятки или подкупа, содеянное следует квалифицировать как покушение на получение взятки или незаконное вознаграждение при коммерческом подкупе (пункт 11 Постановления Пленума ВС РФ № 6).

 **Участие родственников в получении взятки.** Если имущественные выгоды в виде денег, иных ценностей, оказания материальных услуг предоставлены родным и близким должностного лица с его согласия либо если он не возражал против этого и использовал свои служебные полномочия в пользу взяткодателя, действия должностного лица следует квалифицировать как получение взятки.

 **Понятие вымогательства взятки.** Под вымогательством взятки понимается требование должностного лица дать взятку ибо передать незаконное вознаграждение в виде денег, ценных бумаг, иного имущества под угрозой совершения действий, которые могут причинить ущерб законным интересам гражданина либо поставить последнего в такие условия, при которых он вынужден дать взятку либо совершить коммерческий подкуп с целью предотвращения вредных последствий для его правоохраняемых интересов (пункт 15 Постановления Пленума ВС РФ № 6).

 **3. Комплекс мер по недопущению поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки.**

 3.1. Уведомление депутатом и (или) муниципальным служащим о фактах склонения его к совершению коррупционного правонарушения:

 а) уведомление Совета депутатов и (или) представителя нанимателя (работодателя) о склонении к коррупционным правонарушениям является обязанностью;

 б) уведомление обо всех ситуациях склонения к коррупционным правонарушениям может привести к сокращению числа случаев предложения и дачи взятки, т.к. позволяет выявить недобросовестных представителей организаций и граждан;

 3.2. Урегулирования конфликта интересов:

 а) в целом ряде случаев совершение определенных действий не только приводит к возникновению конфликта интересов, но и может восприниматься окружающими как согласие принять взятку.

 Речь идет, в том числе, о следующих ситуациях:

 - депутат или муниципальный служащий ведет переговоры о последующем трудоустройстве с организацией, которая извлекла, извлекает или может извлечь выгоду из решений или действий (бездействия) указанных лиц;

 - родственники депутата или муниципального служащего устраиваются на работу в организацию, которая извлекла, извлекает или может извлечь выгоду его из решений или действий (бездействия);

 - родственники депутата или муниципального служащего соглашаются принять подарок от организации, которая извлекла, извлекает или может извлечь выгоду из его решений или действий (бездействия) и т.д.;

 Письменное информирование депутатом Совета депутатов и муниципальным служащим Главы муниципального округа Бутырский о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, является их обязанностью.

 3.3. Действия и высказывания, которые могут быть восприняты окружающими как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки:

 а) слова, выражения и жесты, которые могут быть восприняты окружающими как просьба (намек) о даче взятки и указать на необходимость воздерживаться от употребления подобных выражений при взаимодействии с гражданами. К числу таких выражений относятся, например: «вопрос решить трудно, но можно», «спасибо на хлеб не намажешь», «договоримся», «нужны более веские аргументы»» «нужно обсудить параметры», «ну что делать будем?» и т.д.

 б) обсуждение определенных тем с представителями организаций и гражданами, особенно с теми из них, чья выгода зависит от решений и действий служащих и работников, может восприниматься как просьба о даче взятки. К числу таких тем относятся, например:

 - низкий уровень заработной платы депутата или муниципального служащего и нехватка денежных средств на реализацию тех или иных нужд;

 - желание приобрести то или иное имущество, получить ту или иную услугу, отправиться в туристическую поездку;

 - отсутствие работы у родственников депутата или муниципального служащего;

 - необходимость поступления детей депутата или муниципального служащего в образовательные учреждения и т.д.

 Это возможно даже в том случае, когда такие предложения продиктованы благими намерениями и никак не связаны с личной выгодой депутата или муниципального служащего.

 К числу таких предложений относятся, например, предложения:

 - предоставить депутату или муниципальному служащему и (или) eго родственникам скидку;

 - воспользоваться услугами конкретной компании и (или) экспертов для устранения выявленных нарушений, выполнения работ в рамках государственного контракта, подготовки необходимых документов;

 - внести деньги в конкретный благотворительный фонд;

 - поддержать конкретную спортивную команду и т.д.

 3.4. Совершение депутатами или муниципальных служащих определенных действий может восприниматься как согласие принять взятку или просьба о даче взятки.

 К числу таких действий, например, относятся:

 регулярное получение подарков, даже стоимостью менее 3 000 рублей;

 посещения ресторанов совместно с представителями организации, которая извлекла, извлекает или может извлечь выгоду из решений или действий (бездействия) депутата или муниципального служащего.

 3.5. Закрепление в локальных правовых актах этических норм поведения муниципальных служащих, процедур и форм соблюдения муниципальными служащими ограничений, запретов и обязанностей, установленных законодательством о противодействии коррупции.

 В отношении принятых локальных правовых актов рекомендуется не реже одного раза в год проводить обсуждения практики их применения. В ходе встречи предлагается обсуждать прежде всего, те трудности, с которыми муниципальные служащие сталкиваются на практике при реализации тех или иных положений правовых актов (представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; определение наличия личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов и т.д.). По итогам указанных обсуждений следует актуализировать положений локальных правовых актов.

 К вопросам, которые необходимо регламентировать локальными правовыми актами, в частности следует отнести вопрос о порядке уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах склонения к коррупционным правонарушениям.

 При разработке акта о порядке уведомления о фактах склонения служащего или работника к совершению коррупционного правонарушения следует уделить особое внимание механизмам защиты заявителей. Наличие эффективных механизмов защиты будет стимулировать служащих и работников не только отказываться от предложений взятки, но и сообщать о лицах, ее предложивших.

 В связи с этим необходимо:

 - закрепить требования о конфиденциальности информации о личности заявителя;

 - установить режим доступа к журналу входящей корреспонденции, данным содержащего, работника, позволяющим идентифицировать личность заявителя;

 - включить в этический кодекс муниципальных служащих положение о воздержании от поведения (высказываний, жестов, действий), которое может быть воспринято окружающими как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки.

 3.6. Разместить в местах и в иных служебных помещениях, где на регулярной основе осуществляется взаимодействие депутатов и муниципальных служащих с гражданами и организациями, объявления (плакаты), указывающие на то, что;

 дача взятки должностному лицу наказывается лишением свободы;

 предложение должностному лицу денег или имущества, а также выгод или услуг имущественного характера могут быть истолкованы как покушение на дачу взятки;

 депутату и муниципальному служащему запрещается принимать подарки в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей вне зависимости от стоимости подарка.

* 1. Разместить на официальном сайте муниципального округа

Бутырский настоящие Рекомендации по недопущению депутатами Совета депутатов и муниципальными служащими аппарата Совета депутатов муниципального округа Бутырский поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки.